



**ХАБАРОВСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ
СОДЕЙСТВИЯ ЕДИНЕНИЮ И ВЗАИМНОМУ ДОВЕРИЮ ЖИТЕЛЕЙ
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

ВЕРЮ В ХАБАРОВСК ПРОЕКТ КОНЦЕПЦИИ

**«ХАБАРОВСК,
ХАБАРОВСКАЯ АГЛОМЕРАЦИЯ И
ОСТРОВ БОЛЬШОЙ УССУРИЙСКИЙ –
ЦЕНТР ТРАНСГРАНИЧНОГО
РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
РОССИИ»**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ
680042 ХАБАРОВСК БОЛЬНИЧНАЯ 8Б**

ВЕРЮВХАБАРОВСК.РФ

**ГОРОД ХАБАРОВСК
2018 ГОД**



ХАБАРОВСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ СОДЕЙСТВИЯ ЕДИНЕНИЮ И ВЗАИМНОМУ ДОВЕРИЮ ЖИТЕЛЕЙ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

ВЕРЮ В ХАБАРОВСК

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ
680042 ХАБАРОВСК БОЛЬНИЧНАЯ 8Б
ВЕРЮВХАБАРОВСК.РФ

ПРОЕКТ КОНЦЕПЦИИ ХАБАРОВСК, ХАБАРОВСКАЯ АГЛОМЕРАЦИЯ И ОСТРОВ БОЛЬШОЙ УССУРИЙСКИЙ – ЦЕНТР ТРАНСГРАНИЧНОГО РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИИ

ПРЕАМБУЛА

Город Хабаровск, Хабаровская агломерация и остров Большой Уссурийский, образуют на территории Российской Федерации единую систему социально-экономических, финансово-хозяйственных, производственно-ресурсных, образовательно-научных, транспортно-логистических и иных связей.

Указанная система, исходя из исторических сложившейся концентрации ресурсов, является самой крупной на территории ДФО и имеет самую емкую в Дальневосточном регионе концентрацию человеческих, производственных, финансовых, экономических, административных, управленческих, логистических, транспортных и иных ресурсов интегрированных в уникальные трансграничные условия.

Указанные ресурсы и трансграничные условия создают предпосылки для реализации инфраструктурного социально-экономического проекта развития общероссийского масштаба.

В частности, город Хабаровск, Хабаровская агломерация и Остров Большой Уссурийский как единая социально-экономическая система имеют уникальные для Российской Федерации трансграничные транспортно-логистические характеристики, в частности:

1. Территорию прямого трансграничного контакта с экономикой и производственными, а также транспортно-логистическими мощностями КНР.
2. Стратегическую контактную транспортную инфраструктуру (исторически сложившуюся в Российской Федерации и выстроенную за последние годы в КНР) со стороны Китая и России.
3. Узловую для Дальнего Востока России и сопряженную с КНР транспортно-логистическую сеть, смыкающуюся в районе города Хабаровска и на острове Большой Уссурийский, образованную следующими транспортными направлениями и центрами:
 - Трасса «Уссури» (Хабаровск-Владивосток).
 - Трасса «Восток» (Хабаровск-Находка).
 - Трасса «Амур» (Хабаровск-Чита).
 - Трасса Хабаровск-Советская Гавань, Ванино.
 - Трасса Хабаровск-Комсомольск-на-Амуре.
 - Трассы соединяющие Хабаровск с Республикой Саха (Якутия) и Магаданской областью, ЕАО, Амурской областью, Забайкальским краем.
 - Трассы регионального значения Хабаровского края.
 - Железнодорожная сеть транссибирской магистрали с узловой станцией в Хабаровске.
 - Железнодорожная сеть соединяющая транссибирскую и байкало-амурскую магистрали с узловым пересечением в Хабаровске.



- Крупнейший Дальневосточный региональный Российский авиационный узел пассажирского и транспортного сообщения.
- Локальный аэропортовый комплекс и трассы локального авиационного сообщения.
- Сеть речных сообщений реки Амур и притоков замыкающихся на Хабаровский речной транспортный и пассажирский узел.
- Прилегающий и находящийся в непосредственной близости авиационный трафик с аэропортовым комплексом на территории Китая (город Фуюань, КНР).
- Прилегающую к Российской территории китайскую общенациональную трассу Фуюань-Харбин-Пикин.
- Прилегающую железнодорожную инфраструктуру с железнодорожным комплексом (город Фуюань, КНР) со стороны Китая.
- Прилегающую грузовую и пассажирскую речную инфраструктуру с пассажирским и грузовым речным терминалом (город Фуюань, КНР) со стороны Китая.
- Прилегающую и подготавливаемую к логистическо-транспортной деятельности базу сухого порта (город Фуюань, КНР).
- 4. Потенциал транспортного соединения с о. Сахалин в случае строительства мостового перехода, а в ситуации продления транспортного трафика - на Японские острова.
- 5. Потенциал обеспечения транзита и обработки транспортного трафика в рамках завершения строительства объекта «Обход Хабаровска»
- 6. Потенциал формирования в условиях реализации Поручения Президента РФ 13.10.17 года глобального трансграничного транспортного центра (сухого порта) смыкающегося с аналогичным центром (сухим портом) на прилегающей к острову Большой Уссурийский территории в КНР.
- 7. Потенциал, обеспечивающий грузовой транзитный трафик, направляемый из КНР в европейскую часть Российской Федерации и в обратном направлении в режиме сокращенного, в сравнении с ранее сформированными международными транспортными коридорами, транспортного плеча.
- 8. Потенциал обеспечивающий «не транзитный» транспортный поток в случае формирования условий (путем применения льготной свободной экономической зоны и зоны нулевых таможенных ставок).
- 9. Уникальную для Дальнего Востока России и сопряженную с КНР транспортно-логистическую сеть, смыкающуюся в районе города Хабаровска и на острове Большой Уссурийский.

I. Общие положения

Создание на острове Большой Уссурийский международного грузопассажирского пункта пропуска обусловлено динамично развивающимся геополитическим пространством в Азиатско-Тихоокеанском регионе, необходимостью укрепления экономических позиций России в этом регионе.

Создание площадки мирного сотрудничества на острове Большой Уссурийский позволит завершить начатую трансформацию Дальнего Востока и его административного центра г. Хабаровска в ключевой центр интеграции России в экономическую, научную и технологическую среду Азиатско-Тихоокеанского региона.

Благодаря развитию острова Большой Уссурийский в последние годы сформированы основные предпосылки для создания такой площадки:

развитие транспортной инфраструктуры (строительство моста острова Большой Уссурийский, обустройство Китайской части острова и другие работы) обеспечивает удобный доступ на территорию острова не только для жителей Хабаровской агломерации, но и для посетителей из других стран (в пределах 2 часов полета проживает более 1 млрд. человек, расположены столицы и технологические центры всех крупнейших стран Азиатско-Тихоокеанского региона);

при создании современной инфраструктуры на острове Большой Уссурийский сохраняются природные и исторические объекты, играющие важнейшую роль в сохранении острова как точки притяжения не только населения Хабаровской агломерации, но и иностранных туристов;

с Китайской стороны создана инженерная инфраструктура, которая не только удовлетворяет (со значительным запасом) текущие потребности застройки острова, но и обеспечивает удобную возможность поэтапного расширения при создании новых объектов



научно-образовательного, предпринимательского, туристско-рекреационного характера, а также объектов комфортной городской среды.

Таким образом, остров Большой Уссурийский имеет все конкурентные преимущества для развития трансграничного и технологического кластера.

II. Общая характеристика и современное состояние острова Большой Уссурийский

Остров Большой Уссурийский (Остров) административно и территориально входит в западную часть города Хабаровска и прилегающую часть Хабаровского муниципального района. Располагается на границе России и Китая на расстоянии около 30 км. от центра г. Хабаровска и 40 км. от города Фуюань (КНР).

Общая площадь Острова составляет 335 км² – российская 164 км², китайская 171 км² (что соответствует всей площади города Хабаровска, составляющей 383 км², и превышает освоенную площадь административного образования Гонконг КНР, составляющую 276 км²).

Остров, располагаясь в слиянии рек Амур и Уссури, обладая большой территориальной площадью, имеет географически закрытую территорию, с транспортной инфраструктурой доступа со стороны РФ и КНР, интегрированную в систему внутренней и международной транспортной сети на прилегающей территории, а именно:

1. Авиационную инфраструктуру (2 аэровокзальных комплекса в РФ – «Аэропорт Новый» международных и внутренних авиалиний и «Малый аэропорт» локальных авиалиний, авиационный комплекс «Дунцзи» города Фуюань).

2. Железнодорожную инфраструктуру (крупнейшие на территории Дальнего востока железнодорожные узловые центры - Хабаровск 1 и Хабаровск 2, возведенный железнодорожный узел с грузопассажирским терминалом в КНР).

3. Автомобильную инфраструктуру (в РФ - 3 федеральных трассы, 11 трасс регионального назначения, более 30 трасс локального значения, в КНР – сеть федеральных, магистральных и региональных автодорог, непосредственно связывающих Остров, г. Фуюань, г. Харбин, г. Пекин).

4. Портовую инфраструктуру («Хабаровский» речной порт в РФ, пассажирский порт «Фуюань» и грузовой порт «Манцита» в КНР).

Центральное географическое положение, нахождение на пересечении ключевых внутренних и международных транспортных коридоров, позволяет реализовывать на территории Острова:

1. Отдельный масштабный инфраструктурный проект международного значения (на условиях договоренностей Руководства РФ и КНР и межправительственных соглашений).

2. Придать особый юридический статус территории Острова (как в режиме существующих институтов развития – «ТОСЭР», «Свободный порт», так и отдельного Федерального закона «Об острове Большой Уссурийский»).

3. Сформировать на обособленной территории Острова особые таможенные, экономические и правовые условия развития (территория беспошлинной торговли с применением пониженных, либо нулевых таможенных ставок, нулевые налоговые ставки в отношении налогов и сборов на землю, объекты недвижимости, налог на прибыль и НДС).

Остров и прилегающая континентальная часть, в отличии от других приграничных территорий Дальнего востока, имеют уникальные ресурсные и инфраструктурные условия, способствующие масштабному транспортно-логистическому, финансово-экономическому и туристическо-рекреационному развитию.

Указанные условия обусловлены следующими базовыми факторами:

1. Непосредственной близостью (30-40 км) стратегической инфраструктуры крупнейшего российского дальневосточного города.

2. Непосредственной близостью (30-40 км) китайской стратегической инфраструктуры.

3. Обеспеченностью человеческими, производственными и иными ресурсами Хабаровской агломерации и провинции Хэйлуцзян.

Указанные выше базовые факторы и стратегическая инфраструктура позволяют:

1. Интегрировать российский и китайский пассажирские, туристические, логистические, транспортные потоки и реализовывать проекты торгового, финансово-экономического и инфраструктурного российско-китайского сотрудничества в концепции «Один



остров - Две страны».

2. Обеспечить устойчивое развитие города Хабаровска, Хабаровского края и в целом Дальнего востока, в связи с формированием системы новых международных и региональных точек роста в отношении международного транспортно-логистического, финансово-экономического и туристическо-рекреационного статуса Острова.

3. Реализовать на территории РФ проект регионального и общероссийского масштаба (равного по важности и уровню ранее реализованным (реализуемым) общероссийским проектам, таким как «Саммит АТЭС», «Олимпиада в Сочи», «Чемпионат мира по футболу 2018 года» и т.п.).

III. Цели, задачи и принципы реализации настоящей Концепции

Настоящая Концепция разработана с целью создания организационно-правовых и экономических условий развития острова как международного трансграничного и технологического кластеров.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

создание на острове Большой Уссурийский эффективной площадки для осуществления международного сотрудничества и интеграции со странами Азиатско-Тихоокеанского региона;

создание комфортного симбиоза городской и природной среды, обеспечивающего высокое качество жизни для специалистов кластера и жителей г. Хабаровска;

реализация инвестиционных проектов, базирующихся на кадровом, научном-технологическом, геополитическом, природном и туристическом потенциалах острова Большой Уссурийский;

реализация комплекса мер, направленных на повышение общей инвестиционной и туристической привлекательности острова Большой Уссурийский на федеральном и международном уровнях;

создание на острове Большой Уссурийский благоприятных условий осуществления инвестиционной и хозяйственной деятельности для российских и иностранных инвесторов;

реализация комплекса мероприятий по обеспечению упрощенного визового режима для иностранных туристов;

создание современной дорожно-транспортной, коммунальной, и телекоммуникационной инфраструктуры острова Большой Уссурийский, в том числе инфраструктуры сухопутных грузовых и пассажирских перевозок;

создание инновационной электроэнергетической инфраструктуры острова Большой Уссурийский.

Реализация указанной цели основывается на следующих принципах:

утверждение интересов России в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

устойчивое развитие острова Большой Уссурийский в комплексе с развитием Хабаровской агломерации и опережающим социально-экономическим развитием Дальнего Востока;

комплексность подхода к реализации настоящей Концепции в части создания привлекательных условий для ведения инвестиционной деятельности и комфортной среды;

стратегическое партнерство государства и бизнеса при реализации экономического потенциала острова Большой Уссурийский;

защита окружающей среды и экосистемы острова Большой Уссурийский;

вовлечение общества в процесс обсуждения и контроля реализации мероприятий по развитию острова Большой Уссурийский;

учет существующих преимуществ, недостатков и рисков развития территории острова, а также ограничений по ее использованию;

формирование взаимосвязанных ключевых точек роста территории и концентрация усилий по развитию этих точек.

IV. Основные направления развития острова Большой Уссурийский

Основные направления развития острова Большой Уссурийский обусловлены в первую очередь необходимостью формирования трансграничного кластера международного уровня, что предполагает создание помимо объектов грузопассажирского назначения полноценной инфраструктуры комфортной среды для жизни, работы, обучения и отдыха. При разработке направлений развития острова принимались в расчет уже существующие объекты и проекты на



территории, а также потенциальные требования будущего населения острова, населения Хабаровской агломерации, а также российских и иностранных туристов.

1. Развитие инфраструктуры

Развитие инфраструктуры на острове Большой Уссурийский осуществляется поэтапно и предусматривает:

возведение берегоукрепительных сооружений, создание дорожно-транспортной инфраструктуры, включая дорожную сеть на основной территории острова Большой Уссурийский;

обеспечение возможностей размещения объектов проводной и подвижной радиотелефонной связи на вновь создаваемых объектах инфраструктуры и застройки, обеспечение возможности размещения объектов радиотелефонной связи и беспроводного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

создание инфраструктуры электро-, тепло- и газоснабжения острова Большой Уссурийский (строительство новых и расширение мощностей существующих объектов);

создание инфраструктуры водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;

создание инфраструктуры санитарной очистки территории, переработки и утилизации бытовых отходов.

2. Создание эффективной площадки для осуществления международного сотрудничества и интеграции со странами Азиатско-Тихоокеанского региона

Уникальное географическое и геополитическое расположение острова Большой Уссурийский для развития взаимодействия со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, создают предпосылки для осуществления на острове Большой Уссурийский международной конгрессно-выставочной деятельности, которая станет основой для развития делового и событийного туризма.

В рамках этого направления предусматривается создание современного Центра международного сотрудничества, включающего:

конгрессно-выставочные площади, рассчитанные на проведение международных мероприятий с участием глав государств, включающие трансформируемый зал вместимостью до 3000 мест с возможностью установки временных трибун до 1500 мест, трансформируемые конгрессные площади не менее чем на 4000 мест, специализированные выставочные площади, многофункциональный пресс-центр, рассчитанный на работу 1500 журналистов, а также площади для размещения сопутствующих сервисов;

офисные площади не менее 10000 кв. метров, соответствующие требованиям к современному качественному офисному пространству для размещения представительств российских и иностранных компаний, институтов развития;

гостиничный номерной фонд объемом не менее 500 комнат уровня 3 и 4 звезды по международной классификации под управлением международного гостиничного оператора.

На территории Центра международного сотрудничества должно быть предусмотрено создание достаточного объема общественных пространств, в том числе парковочное пространство емкостью не менее 5000 машино-мест с необходимой дорожной подъездной инфраструктурой, озеленение прилегающих территорий, создание парков и открытых рекреационных зон с ландшафтным дизайном.

Проект Центра международного сотрудничества на острове Большой Уссурийский, должен разрабатываться с привлечением ведущих специалистов и отвечать всем современным требованиям к объектам такого типа.

3. Создание транспортно-логистического кластера

В данный момент с российской стороны сформировались новые условия для развития острова Большой Уссурийский, а именно:

1. На Острове и непосредственно прилегающей континентальной части, существует сформированная развитая транспортная сеть, а также прилегающая к территории острова автомобильная, ж/д, авиационная и портовая инфраструктура, позволяющая обрабатывать на прилегающей к острову континентальной части грузовые потоки с последующей отправкой их



автомобильным, железнодорожным, авиационным и речным транспортом во все обеспеченные соответствующей транспортной сетью регионы Российской Федерации.

2. В текущем периоде на прилегающей к Острову территории осуществляется строительство новых объектов федеральной автодорожной сети и начинается строительство первой на Дальнем востоке платной автодороги «Обход Хабаровска» позволяющей обеспечить трафик автомобильных перевозок без ухудшения транспортной обстановки для г. Хабаровска и скорость перемещения грузов от острова до всех транспортных узлов ДФО и РФ.

3. Российская часть острова имеет на данный момент существующую систему берегоукреплений площадью 5 620 Га (56.2 км²) с длинной берегоукрепительных сооружений 38 км. Территория, расположенная внутри берегоукрепительных сооружений позволяет в текущем режиме осуществлять строительство любого типа инфраструктурных, коммерческих, торговых и иных объектов.

4. Площадь, обеспеченная берегоукрепительными сооружениями, превышает проектируемую китайской стороной площадь берегоукрепительных сооружений практически в 2 раза, что позволяет разместить на российской части большее количество объектов функционального, делового, торгового и иного предназначения в случае формирования международного центра трансграничного сотрудничества (МЦТС).

5. Китайская сторона, находясь в зависимости от российской инфраструктуры, готова на условиях инвестирования в счет примененных таможенных, налоговых и иных условий понижающих объем налогов и сборов, инвестировать берегоукрепительные мероприятия и мероприятия по созданию инфраструктуры на Острове.

6. На ограниченном участке, захватывающем согласованные МИД РФ и КНР координаты многостороннего автомобильного пункта пропуска «Большой Уссурийский - Хэйсяцзыдао», технологически возможно возведение ограниченного отрезка берегоукреплений с присоединением к существующей на российской территории сети берегозащитных сооружений, что позволяет с минимальными для российской стороны затратами, обеспечить – строительство пункта пропуска и использование земель, находящихся в берегоукрепленной территории (в этом случае берегоукрепленная территория РФ будет превышать аналогичную территорию КНР в 2 раза, что позволит разместить базовые и экономически емкие проекты на российской части).

На основании готовности китайской стороны в целях обеспечения понесенных затрат на инфраструктуру осуществить инвестирование (с учетом создания льготных налоговых, таможенных и миграционных условий), в соответствии с обеспеченностью ресурсными условиями Хабаровской агломерации и наличием всей необходимой стратегической инфраструктуры с российской и китайской стороны, с учетом обособленности острова и возможности в связи с этим предусматривается формирование особого правового и экономического режима, как нового общероссийского инфраструктурного проекта:

1. Придание территории острова правового статуса особого экономической зоны с льготными таможенными, налоговыми и миграционными режимами путем принятия Федерального закона «О развитии Острова Большой Уссурийский».

2. Формирование на основании межправительственных соглашений (с учетом полной готовности к этому китайской стороны) в соответствии с Федеральным законом «О развитии Острова Большой Уссурийский» - Международного центра Российско-Китайского трансграничного сотрудничества – МЦТС.

3. Создание на основании распоряжения Правительства РФ российского оператора, осуществляющего функции управления МЦТС и уполномоченного на взаимодействие с китайской стороной по разработке единого плана использования острова и создания инфраструктуры МЦТС – Акционерного общества «Корпорация Развития Острова Большой Уссурийский» (АО «КРОБУС»).

4. Предоставление в соответствии с действующим законодательством в распоряжение АО КРОБУС прав на земельные участки, полномочий по распоряжению территорией, прав на управление территорией Острова и МЦТС.

5. Наделение оператора МЦТС – Акционерного общества «Корпорация Развития Острова Большой Уссурийский» (АО «КРОБУС») иными полномочиями по управлению островом и прилегающей континентальной территорией в отношении:

– Разработки и согласования с китайской стороной концепции строительства и деятельности МЦТС, условий логистической деятельности, формированию транспортной сети, наделению функциями строительно-технического управления, согласования проектов и т.п.



– Определению условий формирования инфраструктуры МЦТС и управлению деятельностью по формированию инфраструктуры, в том числе с правами привлечения инвесторов, предоставления льготных условий инвестиционным резидентам.

– Формированию условий деятельности резидентов МЦТС – взиманию обязательных платежей, контролю исполнения обязательств по строительству объектов МЦТС, взиманию платежей с резидентов в интересах МЦТС в ходе осуществления ими деятельности.

6. В дальнейшем, на основании указанных полномочий:

– Осуществление оператором (АО «КРОБУС») МЦТС деятельности по возведению в рамках сформированных финансовых ресурсов и привлечения инвестиционного капитала – берегоукрепительных и транспортно-инфраструктурных мероприятий (с привязкой к действиям китайской стороны по берегоукреплению) связанных с интеграцией новых берегоукрепительных сооружений в существующую берегозащищенную российскую сеть дамб.

– Возведение во взаимодействии с китайской стороной всей необходимой инфраструктуры, в том числе таможенно-приграничной и транспортной.

– Управление созданной инфраструктурой и привлечением резидентов и инвесторов на строительство инфраструктурных объектов следующего цикла деятельности МЦТС.

4. Реализация частных инвестиционных проектов, основанных на кадровом, научно-технологическом, геополитическом, природном и туристическом потенциале острова Большой Уссурийский.

Привлечение высокотехнологичных и наукоемких бизнес-проектов различной специализации на остров Большой Уссурийский позволит создать основу для формирования транспортно-логистической и технико-внедренческой площадки. В связи с этим на территории острова Большой Уссурийский необходимо разместить ряд объектов.

Кроме того, работа кластера, ориентированная на экспортно-импортные операции со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, позволит при условии активного развития рассчитывать в перспективе на создание имиджа острова Большой Уссурийский как одного из наиболее финансово-выгодных мест для осуществления импорта и экспорта грузов. В свою очередь, такой имидж позволит рассматривать возможность расширения сферы всех видов услуг.

Базовыми проектами МЦТС, Острова Большой Уссурийский и прилегающей континентальной части (в том числе с учетом детального изучения мнения на этот счет китайской стороны) предлагаются следующие:

1. Комплекс таможенной очистки, складирования, обработки грузов, временного хранения.

2. Логистическо-транспортный, перегрузочный узел «сухой порт».

3. Инфраструктура обеспечения транспортного доступа в МЦТС.

4. Дальневосточный центр российско-китайского торгового сотрудничества – территория беспошлинной торговли (duty free).

5. Азиатско-тихоокеанская продовольственная ярмарка – территория беспошлинной торговли сельскохозяйственными товарами.

6. Инновационный конгрессно-выставочный центр – территория беспошлинной торговли в сфере айти-технологий.

7. Финансовый центр при создании особого режима регистрации компаний финансового сектора, обеспечения прав сохранности капитала и банковской тайны.

8. Площадка проведения биржевых, клиринговых, ломбардных и прочих торговых операций с драгоценными металлами, обработанными и необработанными драгоценными камнями, лесо-продукцией.

9. Российско-китайский многофункциональный медицинский комплекс.

10. Сервисная инфраструктура МЦТС.

11. Гостиничный сервис МЦТС.

12. Развлекательный сервис МЦТС.

13. Ипподром с возможностью ставок и тотализатором.

14. Другие проекты МЦТС.

5. Создание привлекательной среды для жизни



Для привлечения и удержания кадров, необходимых для реализации долгосрочных целей развития территории, а также для привлечения постоянного населения на территорию острова Большой Уссурийский запланировано создание качественной комфортной жилой среды, обеспеченной необходимой сопутствующей инфраструктурой для автономного проживания.

В рамках создания комфортной жилой среды запланировано создание:

многоэтажной жилой застройки комфорт-класса, ориентированной на спрос со стороны жителей г. Хабаровска и Дальнего Востока. Планируется формирование подготовленных земельных лотов с дальнейшей продажей инвесторам под строительство конкретных объектов;

малоэтажной жилой застройки;

коттеджных поселков повышенной комфортности, обеспеченных необходимой внутренней инфраструктурой, включая общественные пространства, частный детский сад, школу, коммерческие площади и спортивные сооружения;

качественных торгово-развлекательных площадей, ориентированных на обслуживание как постоянного населения, так и туристического потока на остров Большой Уссурийский;

международного грузопассажирского пункта пропуска;

рекреационных зон, в состав которых войдут объекты культурного наследия и соответствующие охранные зоны, в том числе зона городских лесов и городских лесопарков, зона объектов отдыха, спорта, туризма и развлечений, зона пляжей, зона городских парков, скверов и бульваров;

новых транспортных маршрутов, обеспечивающих связь острова Большой Уссурийский с г. Хабаровском, в том числе нескольких маршрутов частного водного такси, нацеленных на обслуживание как постоянного населения острова Большой Уссурийский и Хабаровской агломерации, так и туристов.

6. Создание объектов привлечения и обслуживания туризма

С целью повышения узнаваемости и привлекательности территории острова Большой Уссурийский, а также обеспечения туристического потока вне пиковых периодов предполагается развитие туристической инфраструктуры, включая:

природный комплекс острова Большой Уссурийский, выполняющий задачу сохранения природного разнообразия, эколого-просветительскую и научно-образовательную функции. Такой комплекс предусматривается создать как объединение природных ландшафтов и объектов культурного наследия в единый комплекс, включающий экспозиционные зоны с животными, тематически оформленные ландшафты, зоны семейного и активного отдыха, пешие, велосипедные, конные маршруты, тематически стилизованные площадки и кафе;

многофункциональный семейный центр - крытый водный парк с возможностью посещения бассейнов;

V. Обеспечение инвестиционной привлекательности острова Большой Уссурийский

Ускоренное развитие острова Большой Уссурийский и создание на его территории международного транспортно-логистического кластера требует создания особых условий осуществления экономической деятельности, благоприятствующих привлечению инвестиций и реализации инвестиционных проектов.

С учетом реализации комплекса мер, направленных на ускоренное развитие Дальнего Востока, базовым вариантом развития острова Большой Уссурийский является его развитие как территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"¹.

Таким образом, на острове Большой Уссурийский для инвесторов, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, предусматриваются установленные законодательством Российской Федерации льготы и пониженные тарифы страховых взносов, таможенная процедура свободной таможенной зоны, приоритетное подключение к объектам инфраструктуры, предоставление государственных и муниципальных услуг по упрощенным процедурам в более короткие сроки и иные условия и льготы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

¹ Либо принятие отдельного Федерального закона или иного нормативного правового акта



К дополнительным факторам повышения инвестиционной привлекательности острова Большой Уссурийский относятся:

деятельность акционерного общества "Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона", направленная на предоставление инвесторам долгосрочного и льготного финансирования в целях реализации инвестиционных проектов;

создание Дальневосточного фонда развития и внедрения высоких технологий, осуществляющего финансирование технологических компаний на ранней (посевной) стадии, производственных предприятий, выпускающих высокотехнологичную и инновационную продукцию в таких секторах, как информационные технологии, робототехника, авиация, космическая деятельность, альтернативная энергетика, медицина и биотехнологии;

создание комплексной площадки для хранения и транспортировки грузов;

упрощенный порядок выдачи долгосрочных виз для иностранных сотрудников и высокотехнологичных компаний.

Другими важными условиями привлечения инвестиций в развитие острова Большой Уссурийский являются формирование и поддержка его туристической привлекательности. С этой целью необходимо реализовать следующий комплекс мероприятий:

упрощенный визовый въезд иностранных граждан в Российскую Федерацию через пункты пропуска, создаваемые на острове Большой Уссурийский;

пилотное введение системы возврата налога на добавленную стоимость, уплаченного гражданами стран, не входящих в Евразийский экономический союз, при приобретении ими товаров в организациях розничной торговли;

организация и проведение на острове Большой Уссурийский международных и федеральных выставок, конгрессов, мероприятий в области культуры и спорта;

формирование и продвижение как внутри России, так и за рубежом бренда "остров Большой Уссурийский";

привлечение авиаперевозчиков-лоукостеров для снижения стоимости авиаперелета в г. Хабаровск и расширения маршрутной сети аэропорта Новый;

создание разнообразной туристической инфраструктуры, соответствующей ожиданиям и потребностям российских и иностранных туристов.

VI. Финансовое обеспечение развития острова Большой Уссурийский

Финансовое обеспечение развития острова Большой Уссурийский предусматривается осуществлять за счет средств федерального бюджета, бюджета Хабаровского края, средств институтов развития и финансовых организаций, а также за счет средств частных инвесторов.

Финансовое обеспечение мероприятий по созданию объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов на острове Большой Уссурийский, планируется осуществить за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона".

Реализация остальных инвестиционных проектов, предусмотренных разделом IV настоящей Концепции, осуществляется за счет средств частных инвесторов, институтов развития и финансовых организаций на основании инвестиционных и концессионных соглашений.

Контроль за расходованием средств федерального бюджета, выделяемых на развитие острова Большой Уссурийский, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

VII. Риски развития острова Большой Уссурийский и механизмы их смягчения

При реализации настоящей Концепции необходимо учитывать риски, которые могут повлиять на достижение заявленной цели настоящей Концепции.

1. Финансовые риски

Наличие финансовых рисков обусловлено использованием различных источников финансирования развития территории острова Большой Уссурийский. В частности, необходимо рассматривать возможность наступления таких рисков, как:



ухудшение условий кредитования для потенциальных инвесторов, что может привести к снижению привлекательности участия в реализации настоящей Концепции;

непредвиденный уровень инфляции и (или) колебания в курсах валют, что может повлечь за собой необходимость привлечения дополнительного бюджетного или кредитного финансирования.

Для предотвращения и минимизации последствий наступления указанных рисков необходимы следующие мероприятия:

широкое применение инструментов государственно-частного партнерства;

работа с государственными банками и институтами развития для обеспечения льготных ставок кредитования;

использование контрактов с фиксированной стоимостью в национальной валюте либо использование инструментов хеджирования валютных рисков, что должно быть отражено в соответствующих инвестиционных соглашениях.

2. Экологические и археологические риски

К экологическим рискам реализации настоящей Концепции относятся риск нарушения экологической системы острова Большой Уссурийский и прилегающей акватории в ходе строительства инфраструктуры и основных объектов. С учетом того, что одним из ключевых направлений развития острова Большой Уссурийский является создание комфортной среды для жизни и рекреационных направлений туризма, реализация подобных рисков может поставить под угрозу планы по привлечению инвесторов и потребовать значительных издержек на ликвидацию как физических, так и репутационных последствий.

Снижение экологических рисков осуществляется комплексно в рамках следующих направлений работы:

привлечение профильных специалистов для оценки уровня экологических рисков на всех стадиях реализации проекта и разработки комплекса мер по охране окружающей среды;

активная работа с органами государственной власти, отвечающими за контроль экологической ситуации в районе расположения острова Большой Уссурийский;

структурированное освещение экологических вопросов развития острова Большой Уссурийский для общественности;

внедрение в работу управляющей компании международных стандартов в области экологического менеджмента.

В целях сохранения материально-культурного наследия острова Большой Уссурийский при проведении изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных и хозяйственных работ, предусмотренных настоящей Концепцией, планируется проведение мероприятий по сохранению объектов культурного (археологического) наследия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Кадровые риски

К кадровым рискам развития острова Большой Уссурийский относятся недостаток и стоимость существующих трудовых ресурсов, необходимых для реализации инфраструктурных и инвестиционных проектов и дальнейшего развития проектов инвесторов. Сложившаяся ситуация не только ухудшает привлекательность острова Большой Уссурийский для потенциальных инвесторов, но и ставит под угрозу планы создания и эксплуатации базовых объектов.

Комплексный подход к снижению кадровых рисков включает:

использование возможностей автономной некоммерческой организации "Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке" для привлечения необходимых инженерных, строительных и отраслевых специалистов.

VIII. Ожидаемые результаты реализации настоящей Концепции

Реализация настоящей Концепции позволит достигнуть к 2027 году следующих результатов:

статус территории опережающего социально-экономического развития;

эффективная система управления развитием острова Большой Уссурийский, достигшая



целей настоящей Концепции;
современная дорожно-транспортная и коммунальная инфраструктура;
функционирование грузопассажирского пункта пропуска;
функционирование центра международного сотрудничества, включающего конгрессно-выставочный центр, гостиничную инфраструктуру и бизнес-центр;
современная инфраструктура для содействия международному сотрудничеству со странами Азиатско-Тихоокеанского региона;
благоустроенная среда для жизни;
объекты привлечения и обслуживания туризма;
привлечение частных инвестиций в размере не менее 200 млрд. рублей в ценах 2018 года;
создание не менее 10000 рабочих.

Изложенные выше базовые факторы и действующая стратегическая инфраструктура проекта создают условия и позволяют:

1. Расширить масштабы интеграции российских и китайских транспортно - логистических, пассажирских и туристических потоков посредством реализации проектов торгового, финансово-экономического и инфраструктурного российско-китайского сотрудничества в модели «Один остров - две страны» в Хабаровско-Амурской трансграничной агломерации.

2. Обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие города Хабаровска, Хабаровского края и в целом Дальнего Востока России в системе новых международных и региональных точек роста с учетом особого транспортно-логистического, финансово-экономического и туристическо-рекреационного статуса Острова в структуре Хабаровско-Амурской трансграничной агломерации.

3. Устранить возрастающую диспропорцию в социально-экономическом развитии Хабаровска и Владивостока как двух конкурентных системообразующих центров Дальнего Востока России, обусловленную неравенством в объемах федеральных трансфертов на крупные инфраструктурные проекты в пользу столицы Приморского края, что позволит усилить конкуренцию между городами во благо новой экономической политики в ДФО РФ.

4. Реализовать на территории пяти субъектов Дальнего Востока РФ проект общероссийского масштаба равного по значимости и уровню ранее реализованным или близким к завершению общероссийским инфраструктурным проектам («Саммит АТЭС во Владивостоке», «Олимпиада в Сочи», «Универсиада в Казани», «Крымский мост», «Чемпионат мира по футболу – 2018» и др.)

ВЫВОДЫ:

- Создание законодательных и иных нормативных правовых условий на государственном уровне для реализации данного проекта станет модулем (легалом) условий для социально-экономического формирования урбанизированных территорий Дальнего Востока с использованием новых форм пространственной организации динамично развивающейся экономики Российской Федерации.
- Перспективный мега-проект «Хабаровско-Амурская трансграничная агломерация – новый драйвер социально-экономического развития Дальнего Востока России» обосновывает возможность эффективного использования индикативного (децентрализованного) планирования и управления социально-экономическими процессами на отдельно взятых крупных территориях России.
- Данный инновационный проект на практике может подтвердить и закрепить принципы, цели и приоритетные направления государственной политики в системе расселения расположенных на территории страны городов, поселков и сельских населенных пунктов, основываясь на положениях изложенных в Концепции пространственного развития Российской Федерации.



**ХАБАРОВСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ
СОДЕЙСТВИЯ ЕДИНЕНИЮ И ВЗАИМНОМУ ДОВЕРИЮ ЖИТЕЛЕЙ
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ «ВЕРЮ В ХАБАРОВСК»
VERIOVXABAROVSK.RF**